

4761 SAYILI KANUN GEREKÇESİ

GENEL GEREKÇE

Ülkemiz ekonomisi son yıllarda, gerek küreselleşen dünya ekonomisi, gerekse içsel nedenlerle hızla değişmektedir. Şirketler yeniden yapılanmakta, piyasalarda yeni finansal teknikler ortaya çıkmakta, yeni kurumlar ve kavramlar gündeme gelmektedir. Bu değişim çerçevesinde, değişime ayak uydurabilmek için zaman zaman yapısal önlemler alınması, zaman zaman da küçük boyutlu düzeltmeler yapılması gereği ortaya çıkmaktadır.

Öte yandan, ülkemizde geçmişte yaşanan ve etkileri hâlâ devam eden ekonomik krizler, başta bankalar olmak üzere şirketlerin malî bünyelerinin zayıflamasına, öz kaynaklarının erimesine ve yabancı kaynak temininde zorluklarla karşılaşmalarına yol açmıştır.

Yukarıdaki gerekçelerle hazırlanan Tasarı ile, bir yandan malî bünyesi zayıflayan ve finansman temininde zorlanan şirketlerin malî bünyelerinin, bunların ortaklarının sahip oldukları varlıklar kullanılmak suretiyle güçlendirilmesi, bu arada yeni gelişen piyasalara yönelik vergi düzenleme ihtiyaçlarının karşılanması amaçlanmıştır.

4.1.2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Avrupa Birliği düzenlemeleri ve uluslararası ihale uygulamalarıyla paralellik göstermeyen maddelerinde değişiklik yapılarak yeknesaklığın sağlanması ve uygulanması esnasında sorun teşkil edeceği tespit edilen hükümlerin yeniden düzenlenmesi amacıyla bir kanun değişikliğine ihtiyaç duyulmuştur.

4734 sayılı Kanunun belirlediği eşik değerler Avrupa Birliği ve Dünya Ticaret Örgütünün öngördüğü eşik değerlere uyumlu hale getirilmiş, belirlenen yeni eşik değerler paralelinde ihale ilan süreleri yeniden düzenlenmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Kurumunun 4734 sayılı Kanunda öngörülen görev ve yetkilerini kullanabilmesi ve Kuruma yüklenen görev ve fonksiyonların etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi için kamu ihaleleri konusunda deneyimi olan ve başarılı kamu görevlilerinin kuruluş aşamasında Kurumda çalıştırılabilmesi amacıyla düzenlemeler yapılmıştır. Bu düzenlemeler yapılırken Kurul üyeleriyle personelin özlük haklarındaki belirsizlikler de giderilmeye çalışılmıştır.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda yapılan değişikliklerle, bu Kanunun uygulanmasında ortaya çıkabilecek ve idarelerce önceden öngörülemeyen iş artışlarının, belli oranlarda kalması koşuluyla, uluslararası düzenlemeler paralelinde gerçekleştirilmesine imkân tanınması öngörülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1. – Gelir Vergisi Kanununun 75 inci maddesinde yapılan değişikliklerle, 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında yatırılan paralara ödenen faizler, mevduat faizi olarak tanımlanmaktadır. Düzenleme ile bir yandan söz konusu gelirlerin alacak faizi olarak vergilenmesindeki zorluklar ortadan kaldırılmakta, diğer yandan da bu gelirleri stopaj yoluyla vergileme imkânı getirilmektedir.

Madde 2. – Gelir Vergisi Kanununun 94 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yapılan değişiklik ve maddeye eklenen bir fıkra ile; Bakanlar Kuruluna Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında yatırılan paralara ödenen

faizler için farklı stopaj oranı belirleme, Maliye Bakanlığına da vergiye tâbi işlemlere taraf veya aracı olanları, verginin ödenmesinden sorumlu tutma yetkisi verilmektedir.

Madde 3. – Şirketlerin sermaye yapılarının güçlendirilmesi ve bu kapsamda ortakların mal varlıklarını mevcut veya yeni kurulacak şirketlere sermaye olarak koymasını teşvik açısından, sermaye olarak konulan değerlerden hareketle bir vergi incelemesi yapılmayacağı hükme bağlanmaktadır.

Madde hükmünden yararlanabilmek için, sermaye olarak konan varlıkların 31.12.2002 tarihine kadar fiilen şirket aktifine girmesi, şirket kuruluş veya sermaye artırımı işlemlerinin yine bu tarihe kadar tamamlanması gerekir.

Bu suretle bireylerin mal varlıklarını herhangi bir inceleme, soruşturma ve kovuşturma kaygısı duymaksızın sermaye şirketlerine sermaye olarak koymaları ve bu kaynakların ülkemiz ekonomisine katkı sağlayacak şekilde ekonomik olarak daha verimli bir şekilde değerlendirilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 4. – Hissenin tamamı Hazineye ait olan TPAO’nun millî menfaatlerimiz gereği iştirakleri vasıtasıyla yurt dışında yaptığı yatırımların finansmanı için kullandığı kaynakların değerlemesi nedeniyle lehlerine oluşan kur farklarının vergilendirilmemesi sağlanmaktadır. Böylece kurumun uluslararası şirketlerle yurt dışında rekabet edebilmesine imkân yaratılmaktadır.

Madde 5. – Madde ile; Gider Vergileri Kanununun 33 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ve Bakanlar Kuruluna banka ve sigorta muameleleri vergisi oranını belirleme yetkisi veren hüküm yeniden düzenlenmektedir.

Söz konusu fıkra hükmü ile Bakanlar Kuruluna, kambiyo satış muamelelerinde banka ve sigorta muameleleri vergisi nispetini, bankalararası işlemlerde maliyetlerin düşürülmesi amacıyla sıfıra kadar indirme yetkisi verilmektedir.

Madde 6. – Madde ile; Damga Vergisi Kanununa ekli (2) sayılı tablonun “IV-Ticarî ve medeni işlerle ilgili kâğıtlar” başlıklı bölümüne, (18) numaralı fıkradan sonra gelmek üzere 4 fıkra eklenmektedir.

Madde ile aşağıdaki düzenlemeler yapılmıştır :

- Vadeli işlem piyasalarının geliştirilmesi ve teşvik edilmesi için, Bankalar arasında, bankanın taraf olduğu veya bankalar aracılığıyla yapılan, belirli bir vadede önceden belirlenen fiyat, miktar ve nitelikte ekonomik veya finansal göstergeyi, sermaye piyasası aracını, malı, kıymetli madenî ve döviz alma, satma, değiştirme hak ve/veya yükümlülüğünü veren vadeli işlem ve opsiyon sözleşmeleri (forward, future, opsiyon swap ve benzeri) ile bu sözleşmelere ilişkin olarak düzenlenen diğer kâğıtların 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu uygulaması dışına çıkarılması amaçlanmıştır.

- Yeni bir müessese olan faktoring işlemlerinin teşvik edilmesi ve yaygınlaştırılması amacıyla, faktoring sözleşmelerine ilişkin olarak düzenlenen ve alacak hakkının faktoring şirketlerine devrini sağlayan kâğıtların 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu uygulaması dışına çıkarılması amaçlanmıştır.

- Gayrimenkul yatırım ortaklıklarının portföyleri için yapılan gayrimenkul alım satım işlemleri sırasında düzenlenen sözleşmelerin 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu uygulaması dışına çıkarılması amaçlanmıştır.

- Kıymetli madenlere ilişkin ödünç verme işlemlerinin borsada gerçekleştirilmek suretiyle kayıt altına alınması ve kaynak yaratılması açısından bu nevi işlemlerin özendirilmesi için kıymetli madenler borsasında, kıymetli madenlerin ödünç işlemlerine ilişkin düzenlenen kâğıtların 488 sayılı Damga Vergisi Kanunu uygulaması dışına çıkarılması amaçlanmıştır.

Madde 7. – Maliye Bakanlığına verilen ikâmet tezkeresi harç miktarlarının tespitine ilişkin yetki ile ülkemizde bulunan yabancı ülke vatandaşlarından alınan ikâmet tezkeresi harçları ile yabancı ülkelerde yaşayan vatandaşlarımızdan alınan harçların mütekabiliyet esası çerçevesinde eşit düzeyde tahsili amaçlanmaktadır.

Madde 8. – Vergi kanun ve düzenlemelerinin başarılı olmasında en önemli unsur uygulamayı yapacak olan gelir idaresinin güç ve kapasitesidir. Gelir idaresi, özellikle son onbeş yılda önemli ilerlemeler kaydetmekle birlikte ekonomi ve uluslararası boyutu giderek artan vergi sistemi içerisinde yönetim kapasitesi, insan kaynağı ve uygulama gücü açısından yeniden değerlendirilme ihtiyacı içindedir.

Bu çerçevede; gelir idaresinin zamanla gelişen çok yönlü görev ve fonksiyonları dikkate alındığında mevcut yönetim kapasitesinin güçlendirilmesinin gerektiği; uzman personel istihdamında fonksiyonlarının gerektirdiği noktanın gerisinde kaldığı; vergilemenin uluslararası boyutunun geliştiği ülkeler ve birlikteler arasındaki politikanın ana unsurlarından biri haline geldiği bir ortamda, gelir idaresinin etkinliğinin artırılabilmesi ve modern denetim tekniklerinden yararlanabilmesi için gerekli bilgi işlem alt yapısı, elektronik bilgi akışı, mükellef veri tabanı, elektronik beyanname, elektronik muhasebe, üçüncü taraf bilgileri de içeren veri ambarı açılarından istenilen seviyeye ulaşamadığı ve bu konuda yeterli bilgi işlem hizmetleri kadrosunun bulunmadığı; uluslararası ekonomik ilişkilerin geliştiği, vergilemenin uluslararası boyutunun giderek önem kazandığı ve Avrupa Birliği müktesebatına uygun vergi sistemi oluşturulması gereken bir ortamda gelir idaresinin yeterli yabancı dil bilen personele sahip olmadığı anlaşılmaktadır.

Buna göre, Gelirler Genel Müdürlüğünün fonksiyonel yapıya uygun şekilde yeniden örgütlendirilmesi ve söz konusu yapının gerektirdiği yeterli sayıda Genel Müdür Yardımcısı, Daire Başkanı, Şube Müdürü, Devlet Gelir Uzmanı ve Uzman Yardımcısı, Mütercim ile bilgi işlem hizmetleri kadrolarının ihdası ve vergilemenin uluslararası boyutu dikkate alınarak vergi idaresi personeli kadro sayısının yeterli ölçüde artırılması uygun olacaktır. Bu nedenle, ihtiyaç duyulan kadrolar ihdas edilmektedir.

Madde 9. – 4734 sayılı Kanunun “Amaç” başlıklı 1 inci maddesinde, kamu kaynağı kullanılan, kamunun denetiminde olan ve kamu hukukuna tâbi olan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde uygulanacak esas ve usulleri belirlemenin amaçlandığı belirtilmiştir. “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesi, Kanunun 1 inci maddesindeki amacın dışına çıkarak kamu hukukuna tâbi olmayan ve kamunun denetiminde olmayan kuruluşları da Kanun kapsamına almış olduğundan, Kanunun 2 nci maddesi amaç doğrultusunda değiştirilmiştir. Bu değişiklikle Kanunun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (a), (b), (c) bentlerinde belirtilenlerin, sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler Kanun kapsamına alınmıştır. Böylece esas itibarıyla özel hukuk hükümlerine tâbi olan, kamu kaynağı kullanmayan ve kamunun denetimi altında

bulunmayan kuruluşların kamu alımlarıyla ilgili olan Kanun kapsamında bulunmasının doğuracağı sorunların giderilmesi amaçlanmıştır.

Madde 10. – 4734 sayılı Kanunda öngörülen eşik değerler Avrupa Birliği ve Dünya Ticaret Örgütü düzenlemelerine uyumlu hale getirilmiştir.

Madde 11. – Madde ile; ihale ilanlarına ilişkin düzenlemeler, yeni belirlenen eşik değerlere uyumlu hale getirilmiştir.

Madde 12. – Kurul üyelerinin görevden alınmaları konusundaki düzenlemeler benzer kurullar için öngörülen düzenlemelere, mevzuata ve yargısal içtihatlarla uyumlu olacak biçimde yeniden düzenlenmiştir.

Kamu ihale uzman yardımcılığı sınavını kazanarak, uzman yardımcılığına atanan ancak yeterliliğini alamadığı için uzman olamayanların memuriyet haklarının devam ettiği göz önüne alınarak bu kişilerin Kurumda uygun kadrolara atanmaları öngörülmektedir.

Kurul başkan ve üyeleri ile personelin Kurulda geçirdikleri süreler emekliliklerinde makam veya yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde geçmiş sayılırken, görev sürelerinin bitiminde mükteseplerine uygun bir kadroya atananlar için aynı hususun geçerli olup olmadığı duraksamaya yer vermeyecek biçimde açıklığa kavuşturulmuştur.

Kurumun faaliyetlerini gereği gibi yerine getirebilmesi için diğer kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan uzman personelin geçici olarak kurumda görevlendirilebilmesi imkânı sağlanmıştır.

Kanunun Kamu İhale Kurumunun gelirleri arasında saydığı “vize ve tescile tâbi sözleşmeleri, sözleşme bedelinin yükleniciden tahsil edilecek onbinde üçü” yönündeki 53 üncü maddesinin (j) fıkrasının (1) numaralı bendinde yer alan hüküm, oldukça düşük bir gelir kaynağı oluşturmaktadır. Çünkü Kanunun 2 nci maddesi kamu iktisadî teşebbüsleri, özel kanunlarla kuruluş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar ile bunların ortak oldukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketleri Kanun kapsamına aldığı halde, bu kuruluşların bağittadıkları sözleşmeler, vize ve tescile tâbi olmamaları nedeniyle kesinti matrahına girmemektedir. 2001 yılında Sayıştay’da tescil edilen sözleşme tutarları, aşağıda tabloda gösterildiği üzere, yaklaşık olarak üç katrilyon olduğuna göre Kamu İhale Kurumu dokuzyüz milyar TL. gelir elde edecektir. Böyle bir tablo Kurumun idarî ve malî özerkliğini olumsuz yönde etkileyecek, genel bütçeye yeni bir külfet yükleyecektir. Bu amaçla ilgili madde kapsamının genişletilmesi, vize ve tescile tâbi koşulun madde metninden çıkarılması, Kanunun 67 nci maddesi hükmü uyarınca her yıl güncellenmek üzere, 2002 yılı için (100 milyar) olarak belirlenmesi, uygulanacak kesinti oranının da onbinde üç’ten onbinde beş’e yükseltilmesi gerekmektedir.

Sayıştay Başkanlığınca

2001 Yılında Tescil Edilen Sözleşme Tutarları

TABLO

TL
USD

Genel Bütçe
:
975 Trilyon
62 Milyar

Katma Bütçe
:
456 Trilyon
229 Milyar

Döner Sermaye
:
332 Trilyon
3 Milyar

Fon
:
57 Trilyon
1,5 Milyar

Özel İdare
:
151 Trilyon
0,2 Milyar

Belediye
:
738 Trilyon
9 Milyon

2 709 Katrilyon
304 700 Milyon

(400 Trilyon TL)

Genel Toplam : $2\,709 + 400 = 3\,109$ Katrilyon TL

$3\,109 \text{ Katrilyon} \times \% 00.3 = 932\,700\,000\,000 \text{ TL}$

Madde 13. – İhale süreciyle ilgili şikâyetleri incelemek ve sonuçlandırılmakla görevli ve yetkili kılınan Kamu İhale Kanununa öncelikle şikâyetle bulunulması ve bundan çıkacak karar üzerine ancak yargı yoluna başvurulması esası getirilmiştir. Böylece aynı ihaleyle ilgili olarak bazılarının Kurula şikâyet etmesi, bazılarının bu yola başvurmadan doğrudan yargı yoluna gitmesinin uygulamada doğuracağı gecikmeler ve sorunlar giderilmiştir. Ayrıca, Kurumun şikâyet üzerine vereceği kararların, en geç 60 gün içinde sonuçlandırılması ve ihale sürecinin durdurulması halinde ise bu karardan itibaren 60 gün içinde nihai kararın verilmesi öngörülmektedir.

Madde 14. – 4734 sayılı Kanun, Kamu İhale Kurumunun kuruluş aşamasında kamu ihale uzman ve uzman yardımcıları atanıncaya kadar Kurum hizmetlerinin nasıl yürütüleceğini, yeni atanacak olan kamu ihale uzman yardımcılarının kimler tarafından meslekî konularda yetiştirileceğini düzenlememiştir.

Kurum, kamu ihale standartlarının düzenlenmesi ve şikâyetlerin incelenmesi konularında çok önemli görev, yetki ve sorumluluklar üstlenmiştir. Bu nedenle Kurum hizmetlerinin gerektirdiği niteliklere sahip elemanların istihdamının ve bunların etkin bir şekilde eğitim, sevk ve idaresinin önemi daha da artmaktadır. Kurumun teşkilâtlanması sürecinde; hiyerarşik kademelerin olabildiğince asgari düzeyde tutulması ile görev, yetki ve sorumlulukların dağılımında görev verilen kişinin ön plana çıkarılması ilkesi benimsenmiştir. Bu nedenle meslekî alt yapısını, kamu ihale sisteminin ihtiyaçları ile bütünleştirilerek, görev verilen konularda araştırma yapabilen ve ipuçlarını değerlendirebilen nitelikte uzman personele ihtiyaç bulunmaktadır. Bu nedenle görevi süresince kamu ihale uzmanı unvanını taşıyacak personel istihdamı hedeflenmektedir.

Madde 15. – Madde ile; sözleşmede yer alması zorunlu hususlar arasına, idarece öngörülmeyen durumlar nedeniyle işin sözleşme bedelinin üzerinde bir artışla tamamlanabilmesi için sözleşmeye hüküm koyma zorunluluğu da eklenmektedir.

Madde 16. – Madde ile; ihaleden sonra işin gerçekleştirilmesi aşamasında idarenin öngöremediği durumlar ortaya çıkması halinde, eğer iş, sözleşme bedelinin üzerinde belirli oranlar nispetinde olmak koşulu ile gerçekleştirilecek ise işin yaptırılarak bitirilmesi ve böylece yeniden ihaleye çıkma zorunluluğunun ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır. Ayrıca söz konusu oranlar; uygulama projesi yapılmış olanlar için bedelin % 20'si, ön veya kesin proje ile yapılan işler için ise bedelin % 50'si olarak belirlenerek Avrupa Birliği ülkelerinde öngörülen oranlarla paralellik sağlanmaktadır.

Madde 17. – Kamu görevlileri arasında ücret adaletinin sağlanması amacıyla çıkarılan 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile özel kanunlarla kamu tüzel kişiliğini haiz olarak kurulmuş bulunan kurul, üst kurul ve kurumların üyelerine ve personeline ödenecek olan her türlü maaş, aylık, ücret, ek ücret, prim, zam, tazminat, ikramiye, fazla mesai, kâr payı ve her ne ad adı altında olursa olsun yapılan diğer malî ödemeler ile sosyal hak ve yardımların sınırı belirlenmiş ve söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası ile Bakanlar Kuruluna anılan kurumlarda çalışan personelin ortalama ücret toplamı ile ortalama ücret toplamı üst sınırı arasındaki farkı 31.12.2006 tarihine kadar aşamalı olarak gidermeye yönelik gerekli tedbirleri alma yetkisi verilmiştir. Ancak, 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin yürürlüğe girmesinden sonra kurulmuş bulunan Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu, Kamu İhale Kurulu, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurulu gibi bazı idarî ve malî özerkliği haiz kurul, üst kurul ve kurumların söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesi kapsamında değerlendirilip

değerlendirilmeyeceği hususunda tereddüt oluşmuştur. Madde ile, bu tereddütlerin giderilmesi ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin yürürlüğe girmesinden önce veya sonra kurulmuş veya kurulacak kurul, üst kurul ve kurumlar arasında ücret ve diğer malî ve sosyal haklar kapsamında paralellik ve ücret adaleti sağlanması amaçlanmıştır. Ayrıca temsil ve görev tazminatı oranlarının günün koşullarına göre üç katına kadar artırma konusunda Bakanlar Kuruluna yetki verilmiştir.

Madde 18. – Yürürlük maddesidir.

Madde 19. – Yürütme maddesidir.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapan Kanun Teklifim ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Turhan İmamoğlu

Kocaeli

GEREKÇE

Bu Kanunun hazırlanmasında hükümetten gelen metin, komisyonda değiştirilmiştir. Bu verdiğim teklifle tekrar hükümetten gelen metne dönüştürülmesi amaçlanmaktadır. Kanunun mevcut haliyle uygulanması durumunda devletin veya+ özel idarelerin, birlik ya da döner sermayelerin herhangi bir özel şirkete yüzde bir veya binde bir temsili hissesi mevcut ise bu özel şirketler de Kamu İhale Yasasına tâbi olmuşlardır. Ayrıca özelleştirilen kuruluşlarda devlet, altın hisse veya bir kısım hisseyi kendinde tutmuştur. Bu şirketler de Kamu İhale Yasasına tâbi olmuşlardır. Bu şirketlerin Kamu İhale Yasasına tâbi olmaları, özelleştirme fikrine ve özel teşebbüs mantığına aykırıdır.

Bu aksaklıkların düzeltilmesi için bu kanun teklifi verilmiştir.

KOCAELİ MİLLETVEKİLİ TURHAN İMAMOĞLU’NUN TEKLİFİ

4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNUN 2. MADDESİNİN (d) FIKRASININ DEĞİŞTİRİLMESİ İLE İLGİLİ KANUN TEKLİFİ

MADDE 1. – 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 2. Maddesinin (d) fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler.”

MADDE 2. – Bu Kanun 1.1.2003 tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve

Turizm Komisyonu

Esas No.: 1/990, 2/902

29.5.2002

Karar No.: 53

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Başbakanlık tarafından 24.5.2002 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan ve aynı tarihte Başkanlıkça Tali Komisyon olarak Komisyonumuza, Esas Komisyon olarak da Plan ve Bütçe Komisyonuna havale edilen 1/990 esas numaralı; Komisyonumuzu ilgilendiren yönüyle "Kamu İhale Kanunu" ile "Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu"nda değişikliği de içeren "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı" kabul edilen önerge doğrultusunda; 2/902 esas numaralı Kocaeli Milletvekili Turhan İmamoğlu tarafından verilen "4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 2. Maddesi (d) Bendinin Değiştirilmesine Dair" Teklifi ile birleştirilerek, bu birleştirmede Tasarı esas alınmak ve Tasarının 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18 inci maddesinin (c) bendi ile 19 uncu maddeleri müzakere edilmek suretiyle Komisyonumuzun 29.5.2002 tarihli 28 inci birleşimde Hükümeti temsilen Bayındırlık ve İskân Bakanı Prof. Dr. Abdülkadir Akcan, Maliye, Adalet, Bayındırlık ve İskân Bakanlıkları, Hazine Müsteşarlığı, Yükseköğretim Kurulu, Kamu İhale Kurumu başkanlıkları ile sivil toplum örgütleri ve ilgili meslek teşekkülleri temsilcilerinin katılmalarıyla incelenip görüşüldü.

Tasarının gerekçesinde de belirtildiği gibi;

4.1.2002 tarihli 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Avrupa Birliği düzenlemeleri ve uluslararası ihale uygulamalarıyla paralellik göstermeyen maddelerinde değişiklik yapılarak yeknesaklığın sağlanması ve uygulanması esnasında sorun teşkil edeceği tespit edilen hükümlerin yeniden düzenlenmesi amacıyla bir kanun değişikliğine ihtiyaç duyulmuştur.

4734 sayılı Kanunun belirlediği eşik değerler Avrupa Birliği ve Dünya Ticaret Örgütünün öngördüğü eşik değerlere uyumlu hale getirilmiş, belirlenen yeni eşik değerler paralelinde ihale ilan süreleri yeniden düzenlenmiştir.

Kamu İhale Kurumunun 4734 sayılı Kanunda öngörülen görev ve yetkilerini kabullenebilmesi ve Kuruma yüklenen görev ve fonksiyonların etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi için kamu ihaleleri konusunda deneyimi olan ve başarılı kamu görevlilerinin kuruluş aşamasında Kurumda çalıştırılabilmesi amacıyla düzenlemeler yapılmıştır. Bu düzenlemeler yapılırken Kurul üyeleriyle personelin özlük haklarındaki belirsizlikler de giderilmeye çalışılmıştır.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda yapılan değişikliklerle, bu Kanunun uygulanmasında ortaya çıkabilecek ve idarelerce önceden öngörülemeyen iş artışlarının, belli

oranlarda kalması koşuluyla, uluslararası düzenlemeler paralelinde gerçekleştirilmesine imkân tanınması öngörülmektedir.

Komisyonumuzda yapılan müzakerelerde;

Hükümet adına Bayındırlık ve İskân Bakanı Prof. Dr. Abdülkadir Akcan tarafından yapılan tamamlayıcı nitelikteki açıklamaları müteakiben Tasarı ve Teklifin gerekçeleri Komisyonumuzca da benimsenerek maddelerinin görüşülmesine geçilmiştir.

Tasarının;

9 uncu maddesi; belediyelerin iştirakleriyle oluşturulan müessese, birlik işletme ve şirketlerce kullanılacak kamu kaynaklarının taşıdığı özel önem dolayısı ile bu idarelerin sermayesine katılım miktarı ne olursa olsun kanun kapsamında yer almalarının gerekli görülmesi gerekçesiyle verilen önerenin kabulü doğrultusunda metin;

"d) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin, doğrudan ve dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları, belediyelerin ise sermaye payları ne olursa olsun ortak oldukları, her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler."

Şeklinde değiştirilmek suretiyle,

10,11,12,13,14,15,16,18 (c) bendi ile 19 uncu maddeleri aynen

Kabul edilmiştir.

Yukarıda kabul edilen maddelerden başka, bu Tasarıda bulunmayan ancak önemi nedeniyle Kamu İhale Kanununda yapılması gereken bazı değişiklikler Esas Komisyona önerilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) nolu alt bendi;

Kamu yatırımlarına ödenek ayrılamaması nedeniyle uzun yıllar sürmesi, özellikle son yıllarda bu durumun ağırlaşmış olması nedeniyle iş bitirme belgeleri için % 70 gerçekleştirme oranının daha aşağılara çekilmesi, iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında yapım, yönetim ve denetim yoluyla edinilecek belgelere özel bir önem verilmesi, belgelerin sahibi gerçek veya tüzel kişiler tarafından kullanımının sağlanması amacıyla;

"İsteklinin ihale konusu iş veya benzer işlerde; mal ve hizmet alımları için son beş yıl içinde, yapım işi için ise son onbeş yıl içinde kamu veya özel sektörde sözleşme bedelinin en az % 60'ı oranında gerçekleştirdiği veya denetlediği veya yönettiği idarece kusursuz kabul edilen benzeri işlerle ilgili deneyimi gösteren belgeler, (Yönetim ve denetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgelerde gerçek kişi ilgilinin mühendis veya mimar olması koşulu aranır.)

Yapım, yönetim veya denetim suretiyle elde edilecek belgeler, belge sahibi kişi veya kuruluşların dışındaki istekliler tarafından kullanılamaz, belgeler devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olmaları, her ihalede bu oranın aranması ve teminat süresince bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur.

Yönetim ve denetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgeler, en fazla beşte bir oranında dikkate alınır."

Şeklinde,

Öte yandan aynı Kanunun 62 nci maddesi (c) bendinin aşağıda belirtildiği gibi; yapım işleri kapsamında bulunan bina işlerinde, arazi ve zemin etütlerinin gerektirmesi nedeniyle kesin proje ile ihaleye çıkılması imkânının ortadan kaldırılması, doğal afetler durumu hariç bu işlerde mutlaka uygulama projesi yapılması zorunluluğu getirilmesi amacıyla;

"c) Yapım işlerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve gerekli hallerde imar işlemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılamaz. Uygulama projesi bulunan yapım işlerinde anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle ihale yapılması zorunludur. Ancak, doğal afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan yapım işlerinde ön veya kesin proje ile, işin yapımı sırasında belli aşamalarda arazi ve zemin etütleri gerektirmesi nedeniyle ihaleden önce uygulama projesi yapılamayan bina işleri hariç yapım işlerinde ise kesin proje ile ihaleye çıkılabilir. Bu işlerin uygulama projesi yapılabilen kısımlar için anahtar teslimi götürü bedel, uygulama projesi yapılamayan kısımlarda ise her bir kalem iş için birim fiyat teklif almak suretiyle ihale yapılabilir."

Şeklinde bir düzenlemeye tâbi tutulması için Esas Komisyona öneride bulunulması uygun görülmüştür.

Raporumuz, Esas Komisyon olan Plan ve Bütçe Komisyonuna tevdi edilmek üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkanvekili
Sözcü
Kâtip

Sefer Koçak
Ahmet Sancar Sayın
Yusuf Kırkpınar

Ordu
Antalya
İzmir

Üye
Üye
Üye

Celal Esin
Nidai Seven
Mustafa Vural

Ađrı
Ađrı
Antalya

Üye
Üye
Üye

Suat Pamukçu
Osman Aslan
Mustafa Yaman

Bayburt
Diyarbakır
Giresun

(İmzada bulunamadı)

Üye
Üye
Üye

Fadlı Ağaoğlu
Hüseyin Mert
Mehmet Çümen

İstanbul
İstanbul
İzmir

(İmzada bulunamadı)

Üye
Üye
Üye

Osman Pepe
M. Turhan İmamoğlu
Mümtaz Yavuz

Kocaeli
Kocaeli
Muş

(İmzada bulunamadı)
(İmzada bulunamadı)

Üye
Üye
Üye

Mehmet Güneş
Osman Fevzi Zihnioğlu
Musa Demirci

Şanlıurfa
Sakarya
Sivas

Üye

Ahmet Erol Ersoy

Yozgat

Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu 3.6.2002

Esas No.: 1/990, 2/902

Karar No.: 102

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca 24.5.2002 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunularak, Başkanlıkça aynı tarihte tali komisyon olarak Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonuna, esas komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilen, "Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı", Komisyonumuzun 30.5.2002 tarihinde yapmış olduğu 44 üncü birleşimde, Maliye Bakanı Sümer Oral ile Maliye Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Hazine Müsteşarlığı, T.C. Merkez Bankası A.Ş. , Sermaye Piyasası Kurulu Başkanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla incelenip, görüşülmüştür.

Bilindiği gibi, gerek dünya ekonomisi gerek ülkemiz ekonomisi son yıllarda oldukça dinamik bir yapı kazanmış olup, her geçen gün ekonomiye ilişkin yeni kurumlar ve kavramlar ortaya çıkmakta, finans teknikleri gelişmektedir. Buna bağlı olarak da ekonomi ile ilgili mevzuatta değişiklikler yapılması gündeme gelmektedir.

Ülkemizde son yıllarda yaşanan ekonomik krizler nedeniyle başta bankalar olmak üzere mali bünyeleri zayıflayan ve finansman zorlukları çeken şirketlerin mali bünyelerinin güçlendirilmesi için yeni gelişen piyasalara ilişkin vergisel düzenlemelerin yapılması zorunluluğu doğmuştur. Diğer yandan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda yer alan ve Avrupa Birliği mevzuatı ile uluslararası ihale uygulamalarıyla paralellik göstermeyen hükümlerin yeniden düzenlenmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

Tasarı ve gerekçesi incelendiğinde;

-Yaşanan ekonomik krizler nedeniyle mali bünyesi bozulan ve finansman sıkıntısı çeken banka ve şirketlerin mali bünyelerinin, ortaklarının sahip olduğu varlıkların kullanılması suretiyle güçlendirilmesi amacıyla, söz konusu varlıkların sermaye olarak kullanılmasından dolayı bir vergi incelemesi yapılmamasına, vadeli işlem piyasalarının geliştirilmesi ve teşvik edilmesine, yeni bir finansman modeli olan faktoring işlemlerinin teşvik edilmesine ve benzer finansman modellerinin yaygınlaştırılmasına ilişkin vergisel düzenlemelerin yapılmasının,

-Hissenin tamamı Hazineye ait olan Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığının uluslararası şirketlerle yurt dışında rekabet edebilmesini teminen, yurt dışında yaptığı yatırımların finansmanı için kullandığı kaynaklarından dolayı oluşan lehte kur farkının vergilendirilmemesinin,

-Vergi idaresinin, ekonomik ve teknolojik gelişmeler doğrultusunda güçlendirilmesi için yeniden yapılandırılmasının ve bu amaçla gerekli personelin istihdam edilmesinin,

-Kamu İhale Kanununun "Amaç" ve "Kapsam"a ilişkin maddelerindeki uyumsuzluğun giderilmesinin, bu çerçevede söz konusu Kanunun "Kapsam" maddesinde gerekli değişikliğin yapılmasının,

-Kamu İhale Kurumu Personeli ile Kamu İhale Kurulu Başkan ve üyelerinin özlük haklarına ilişkin hususlara açıklık kazandırılmasının, Kurum gelirlerini artıracak düzenlemelere gidilmesinin,

-Kamu ihale süreciyle ilgili ihalelere ilişkin şikâyetlere ve bunların sonuçlarına ilişkin usul ve esaslara açıklık getirilmesinin,

-Kamu görevlileri arasında ücret adaletinin sağlanması amacıyla çıkarılan 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin uygulanmasında ortaya çıkan tereddütlerin giderilmesi amacıyla gerekli düzenlemelerin yapılmasının,

Amaçlandığı anlaşılmaktadır.

Komisyonumuzda Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde;

-Tasarının, yaşanan ekonomik krizlerin olumsuz etkilerinin vergisel düzenlemelerle giderilmesine yönelik değişiklikler içerdiği, bu çerçevede şirketlerin sermaye yapılarının güçlendirilmesinin amaçlandığı, bireylerin mal varlıklarının herhangi bir vergi incelemesine tâbi tutulmadan şirket sermayesine eklenmesi imkânının getirildiği,

-Vadeli işlem piyasalarının güçlendirilmesi ve yaygınlaştırılması konusundaki yaklaşım olumlu karşılanmakla birlikte, bu çerçevede yapılan düzenlemelerin yetersiz ve dar kapsamlı bulunduğu, bu düzenlemelerin reel sektörün mali yapısının güçlendirilmesine ilişkin diğer tedbirlerle birlikte değerlendirilmesi gerektiği,

-Kamu personeline ilişkin olarak gerekli yetki kanunları çıkarıldığı halde uygulamada olumlu gelişmelerin sağlanamadığı, bu konuda kapsamlı bir kanun çıkarılarak süregelen dengesizlik ve adaletsizliklerin ortadan kaldırılması gerektiği, düşük maaştan ziyade ücret adaletsizliklerinin personelin motivasyonunu olumsuz etkilediği,

-Takasbank'a sermaye piyasası işlemleri çerçevesinde yatırılan paraların da Maliye Bakanlığı tarafından izlenerek vergiye tâbi tutulması gerektiği, zira bu kaynakların da mevduat niteliğinde olduğu, spor kulüplerinin vergi borçlarının ya tahsil edilmesi veya bunların vergiden muaf tutulması gerektiği,

-Faktoring işlemlerinin damga vergisi dışında tutulması gibi vergisel kolaylıkların reel sektör ve mali piyasa faktörleri bakımından son derece olumlu karşılandığı,

- Kamu İhale Kanununa ilişkin olarak ihale kapsamına giren işler bakımından, THY, PETKİM, TÜPRAŞ gibi kuruluşlara istisna getirilmesi gerektiği, bazı hallerde ihale sürecinin bu kuruluşların verimli ve hızlı çalışmasını engellediği,

-Maliye Bakanlığının ve maliye politikalarının gücünün son yıllarda azaldığı, yetkilerin farklı kuruluşlara dağıtılarak hantal bir bürokratik yapı oluşturulduğu, Bakanlık personelinin özlük haklarının, üstlendikleri görev ve sorumluluklara göre yetersiz kaldığı, bu nedenle kariyer mesleklerin güçsüzleştiği, Maliye Bakanlığının meslek seçiminde son sıralara gerilediği, gerektiği takdirde 657 sayılı Kanun dışında da personel istihdamına imkân sağlanarak bu durumun bir an önce çözüme kavuşturulması gerektiği,

-Ekonomimizde genel olarak bir kaynak sıkıntısı çekildiği, bu nedenle yurt dışına çıkarılan kaynakların tekrar ülkeye getirilmesinin büyük önem taşıdığı, esasen kaynakların yurt dışına kaçış sebeplerinin irdelenmesi ve buna göre tedbirlerin alınması gerektiği, aksi takdirde sadece vergisel tedbirlerle kaynak sağlanamayacağı,

-Mali milat uygulamasının ertelenmesi sonucunda ülkeye ne kadar kaynak girişi olduğu, ertelemeden beklenen yararın sağlanıp sağlanamadığı, servet affı, stok affı gibi uygulamaların vergi sisteminin etkinliğini azalttığı, mükelleflerin vergi alışkanlıklarını olumsuz etkilediği, esasen tasarı ile getirilen düzenlemenin sermaye girişine katkısının sınırlı kalacağı,

-Tasarı ile getirilen idari düzenlemelerin gelir idaresinin etkinliğini artırmaya yetmeyeceği, sadece kısmi iyileştirmeler getireceği, müsteşarlık veya başka bir ad altında benzer işler yapan birimlerin standart bir örgütlenmeye kavuşturulması gerektiği,

Şeklindeki görüş ve eleştirileri takiben Hükümet adına yapılan tamamlayıcı açıklamalarda;

-Tasarının esas itibariyle vergiye ve ihale mevzuatına ilişkin düzenlemeleri kapsadığı, yaşanan ekonomik krizlerin finans sektörü ile reel sektörde yer alan şirketlerin mali yapılarının ortaklarının sahip oldukları varlıklar ile güçlendirilmesine ilişkin önemli düzenlemeler içerdiği,

-Vergi gelirlerini artırmanın tek yolunun yeni vergiler ihdası olmadığı, vergi ödeyecek mükelleflerin mali yapılarının vergilerini kolaylıkla ödeyebilecek yapıya kavuşturulmasının da vergi gelirlerini doğrudan etkilediği,

-Tasarı ile mali bünyesi zayıflayan ve finans sıkıntısı çeken şirketlerin sermaye yapılarının güçlendirilmesi, vadeli işlem ve opsiyon sözleşmeleri üzerindeki işlem vergisi yükünün kaldırılması ve yurt dışına kaymaya başlayan döviz piyasasının ülkemizde tutulmasının amaçlandığı,

-Vergi düzenlemelerine ilave olarak vergi idaresinin mali yönden güçlendirilmesi ve bu çerçevede kadro ihdasları ile özlük haklarına ilişkin düzenlemelerin de yapıldığı,

-Kamu İhale Kanununa ilişkin olarak, kanun kapsamına girip girmediği tereddütlere yol açan kamu kurum ve kuruluşlarının durumlarına "sermayesinin yarısından fazlasına kamunun sahip olduğu kuruluşlar" şeklindeki düzenleme ile açıklık getirildiği,

-Mal ve hizmet alımlarında ihaleye tâbi işlere ilişkin parasal sınırların Avrupa Birliği standartları da dikkate alınmak suretiyle yeniden belirlendiği,

-Sonradan sözleşme bedellerinin üzerinde tamamlanabileceği anlaşılan işlere ilişkin olarak, ihale bedelinin belli bir oranının üzerinde olmak şartı ile işin aynı ihale çerçevesinde, yeni bir ihaleye gerek kalmaksızın tamamlattırılması kolaylığının getirildiği,

-Tasarı ile getirilen vergisel düzenlemelerin mali milat uygulaması ile bir ilgisi olmadığı, sadece şirketlerin mali yapılarının güçlendirilmesinin hedeflendiği,

-Genel olarak kamudaki ücret dengesizliğinin önemli bir sorun olduğu, kamunun mali dengesinin sağlanması çerçevesinde bu hususun da mutlaka ele alınması gerektiği, Maliye Bakanlığı personelinin ücret bakımından emsalleri ile eşit seviyeye çekilmesinin personelin motivasyonunu olumlu yönde etkileyeceği, ancak bu hususların tüm kamu personeli ile birlikte ele alınmasının zorunlu olduğu,

İfade edilmiştir.

Geneli üzerindeki görüşmeleri müteakiben Tasarının maddelerine geçilmeden önce, tali komisyon olan Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonunda İçtüzüğü'nün 35 inci maddesi uyarınca Tasarı ile birleştirilen 2/902 esas numaralı "4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 2. Maddesi (d) Bendinin Değiştirilmesine Dair Kanun Teklifinin" Tasarı ile birleştirilmesi Komisyonumuzca da uygun görülerek, anılan kanun teklifi ile Tasarının birleştirilmesi ve görüşmelere Tasarının esas alınması kararlaştırılmıştır.

Tasarının;

-Çerçeve 1 inci maddesi; 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 75 inci maddesinin ikinci fıkrasının (7) numaralı bendinin parantez içi hükmünü değiştiren metinden yer alan "gelirler ve menfaatler ile" ibaresinden sonra gelmek üzere "bankalar ve" ibaresinin eklenmesi, "yatırılan paralara" ibaresinin ise "değerlendirilen paralar" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

-Çerçeve 2 nci maddesi; 1 inci maddede yapılan değişikliğe paralel olarak yeniden düzenlenmesi suretiyle,

-Çerçeve 3 üncü maddesi; aynen,

-Çerçeve 4 üncü maddesi; metinden çıkarılması ve Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığının yurt dışı iştiraklerinin finansmanından doğan alacaklarından kaynaklanan kur farklarının, dönem kazancına dahil edilmeyerek kurumlar vergisinden istisna edilmesine ilişkin bir düzenlemenin, geçici 31 inci madde olarak Kurumlar Vergisi Kanununa eklenmesini öngören bir metnin yeni çerçeve 4 üncü madde olarak Tasarıya eklenmesi suretiyle,

-Çerçeve 5 inci maddesi; aynen,

-Çerçeve 6 ncı maddesi; Damga Vergisi Kanuna ekli (2) sayılı tablonun dördüncü bölümüne eklenmesi öngörülen (19) numaralı fıkranın anlatıma açıklık kazandırılması ve (20) numaralı fıkranın, faktoring sözleşmelerinin de damga vergisinden muaf tutulmasını teminen yeniden düzenlenmesi suretiyle,

-Çerçeve 7 nci maddesi; madde çerçevesinde yer alan "bent" ibaresinin "cümle" şeklinde değiştirilmesi suretiyle,

- 17.8.1999 ve 12.11.1999 tarihlerinde meydana gelen depremlerden zarar görenlerin vergi borçları ve vergi cezalarının terkinine ilişkin 28.12.2001 tarihli ve 4731 sayılı Kanunun uygulanmasında bütünlük sağlanması amacıyla, terkin edilecek vergiler üzerinden hesaplanan fon payı ile bu vergilerle birlikte tahakkuk eden damga vergisi, özel işlem vergisi ve eğitime katkı paylarının da terkinine imkân sağlayan bir düzenlemenin Tasarıya yeni çerçeve 8 inci madde olarak eklenmesi suretiyle,

-Çerçeve 8 inci maddesi; bağlı cetvellerle birlikte 9 uncu madde olarak aynen,

-Çerçeve 9 uncu maddesi 10 uncu madde olarak aynen,

-Kamu İhale Kanunun 3 üncü maddesinin (e) bendini değiştiren ve Adalet Bakanlığına bağlı ceza infaz kurumları, tutukevleri işyurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumuna bağlı yetiştirme yurtları, Millî Eğitim Bakanlığına bağlı üretim yapan okullar ve merkezler ile Tarım Bakanlığına bağlı enstitü ve üretim istasyonları tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetlerin, Kanun kapsamına giren kurum ve kuruluşlarca, ihaleye tâbi olmaksızın satın alınabilmesine ilişkin bir düzenleme ile anılan maddeye (g) bendi olarak eklenmesi öngörülen, bu Kanun kapsamında yer alan kuruluşlardan ticari ve sınai yapıda olanların, uluslararası kurallara göre yürütmesi ve uluslararası piyasaların koşullarına göre anlık karar vermeleri gereken faaliyetlerini aksatmadan yürütebilmelerini teminen, bu nitelikteki mal ve hizmet alımlarının söz konusu Kanundan istisna tutulmalarına ilişkin bir düzenlemenin yeni çerçeve 11 inci madde olarak Tasarıya eklenmesi suretiyle,

-Çerçeve 10 uncu maddesi 12 nci madde olarak aynen,

-Kamu İhale Kanununun 10 uncu maddesine, ikinci fıkrasından sonra gelmek üzere, ihalelere katılacak isteklilerin iş deneyimini gösteren belgeler kapsamında yer alan yönetim ve denetim yoluyla alınan belgelerde, gerçek kişinin mühendis veya mimar olması şartı getirilmesi ve işbitirme, yönetim veya denetim suretiyle elde edinilen belgelerin, sadece, sahibi olan gerçek veya tüzel kişiler tarafından kullanılmasına yönelik esas ve usulleri düzenleyen bir fıkranın eklenmesine yönelik bir metnin yeni 13 üncü madde olarak eklenmesi suretiyle,

-Çerçeve 11 inci maddesi; Kamu İhale Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının sonuna, ihalelerde şeffaflığın ve rekabetin sağlanabilmesini teminen, ihale ilanlarının Türkiye çapında dağıtımı olan gazetelerden birinde de yayımlanması hususunda Kamu İhale Kurumunun yetkili kılınmasını teminen bir cümle eklenmesi suretiyle 14 üncü madde olarak,

-Çerçeve 12 nci maddesi; Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesinin (i) fıkrasının beşinci bendine "yüksek hâkimlik tazminatı" ibaresinden önce gelmek üzere "hâkim sınıfından olup da yüksek hâkimlik tazminatını almaya başladıktan sonra atanalar için" ibaresinin eklenmesi, (j) fıkrasının (1) numaralı bendinin, Kamu İhale Kurumunun gelirlerinin devamlılığının sağlanması ve yükleniciler arasında haksız uygulamalara yer verilmemesini teminen yeniden düzenlemesi suretiyle 15 inci madde olarak ve madde gerekçesinde sehven "milyar dolar" olarak geçen ifadelerin "milyon dolar" olması gerektiğine açıklık kazandırılmak suretiyle,

-Çerçeve13 üncü maddesi; 16 ncı madde olarak aynen ,

-Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin (c) bendini değiştiren ve bina işlerinde doğal afet durumu hariç olmak üzere mutlaka uygulama projesi yapılması zorunluluğu getirilmesine ilişkin bir düzenlemenin yeni çerçeve 17 nci madde olarak eklenmesi suretiyle,

-Yeni çerçeve 11 inci maddeye paralel olarak, Kamu İhale Kanununun geçici 4 üncü maddesinin sonuna bir fıkra eklenmesini öngören düzenlemenin, Tasarıya yeni 18 inci madde olarak eklenmesi suretiyle,

-Çerçeve 14 üncü maddesi; geçici 6 ncı maddenin ilk cümlesinde yer alan "Bu kanunun" ibaresinin "Bu maddenin" şeklinde redaksiyona tâbi tutulması suretiyle 19 uncu madde olarak,

-Çerçeve 15 inci maddesi; 20 nci madde olarak aynen,

-Çerçeve 16 ncı maddesi; metinde geçen " % 20'sine " ibaresinin " % 10'una ", " % 50'sine " ibaresinin ise " % 20'sine " şeklinde değiştirilmesi suretiyle 21 inci madde olarak,

-Çerçeve 17 nci maddesi; Kamu İhale Kurulu Başkanı ve üyelerinin ücretlerinde düzenleme yapılmıyaya kadar, Kurul Başkanı ve üyelerine Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu'nun ücretleri emsal alınarak ödeme yapılmasına ilişkin bir düzenlemenin eklenmesi suretiyle 22 nci madde olarak,

-Yürürlüğe ilişkin 18 inci maddesi; metne ilave edilen maddeler nedeniyle yeniden düzenlenmesi suretiyle 23 üncü madde olarak,

-Yürütmeye ilişkin 19 uncu maddesi ise, 24 üncü madde olarak aynen,

Kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile arz olunur.

Başkan
Başkanvekili
Sözcü

Metin Şahin
Hayrettin Özdemir
Ahmet Kabil

Antalya
Ankara
Rize

Kâtip
Üye

Üye

Cafer Tufan Yazıcıoğlu
Dengir Mir M. Fırat
Gaffar Yakın

Bartın
Adıyaman
Afyon

(Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye
Üye
Üye

Sait Açba
M. Zeki Sezer
Cengiz Aydoğan

Afyon
Ankara
Antalya

(Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye
Üye
Üye

M. Güven Karahan
Hüseyin Arabacı
Necati Yönder

Balıkesir
Bilecik

Bingöl

(Muhalefet şerhim ektedir.)

Üye

Üye

Üye

Zeki Ergezen
Hayati Korkmaz
Oğuz Tezmen

Bitlis
Bursa
Bursa

(Muhalefet şerhim ektedir.)

(Muhalefet şerhim eklidir.)

Üye

Üye

Üye

M. Altan Karapaşaoğlu
Hakkı Duran
Aslan Polat

Bursa
Çankırı
Erzurum

(Muhalifiz)

(İtirazım kaydıyla)

Üye

Üye

Üye

Mehmet Sadri Yıldırım
S. Metin Kalkan
Aydın Ayaydın

Eskişehir
Hatay
İstanbul

(Muhalefet şerhi eklidir.)
(İmzada bulunamadı.)

Üye
Üye
Üye

Masum Türker
Nesrin Nas
Hasan Çalış

İstanbul
İstanbul
Karaman

Üye
Üye
Üye

Arslan Aydar
Mehmet Serdaroğlu
Necdet Tekin

Kars
Kastamonu
Kırklareli

Üye
Üye

Üye

Kemal Köse
Süleyman Çelebi
Metin Ergun

Kocaeli
Mardin
Muğla

Üye
Üye
Üye

Ş. Ramis Savaş
Cevat Ayhan
Kemal Kabataş

Sakarya
Sakarya
Samsun

(Muhalefet şerhi eklidir.)
(Muhalefet şerhimiz eklidir.)

Üye
Üye
Üye

Yaşar Topçu
Lütfi Ceylan
Bekir Gündoğan

Sinop
Tokat
Tunceli

MUHALEFET ŞERHİ

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU BAŞKANLIĞINA

Görüşülmekte olan yasa tasarısına aşağıdaki gerekçelerle muhalifiz:

1. Tasarının 1 inci maddesi ile Takasbank bünyesindeki para piyasası işlemlerinin vergilendirilmesine yol açılmaktadır. Bu piyasada işlem gören fonların vergilendirilmesinden sonra bu fon gelirlerini elde eden nihai yatırımcılar da vergilendirilecektir. Bu durum mükerrer vergilemeye neden olacaktır. Vergi yükünün artışı da fon maliyetlerini doğrudan etkileyecektir.

Diğer taraftan para piyasalarının geliştirilmesi gerekirken vergileme yolu ile bu piyasaların cezalandırılmasının olumsuz ekonomik sonuçları da ilerde görülecektir.

2. Tasarının 3 üncü maddesi ile mevcut ya da kurulacak sermaye şirketlerine konacak sermayenin kaynağının araştırılmayacağı ve herhangi bir vergi incelemesine konu edilemeyeceği hususu düzenlenmektedir. Zaten nereden buldun sorgulamasının 2003 yılına ertelendiği düşünüldüğünde getirilen bu madde ile sağlanan herhangi bir yeni güvence bulunmamaktadır. Vergi yasaları dışında kalan diğer mevzuatı da içerecek kapsamlı bir mali af düzenlemesi olmadan bu tür düzenlemelerle yurt dışındaki kaynakların ülkemize getirilmesi mümkün görünmemektedir.

3. Vergi kapsamı dışında kalanların, açıktan çalışanların sistem içine alınmaları sağlanmadan, vergi kayıp ve kaçaklarının önüne geçilmeden yeni vergi yasaları çıkartarak daha fazla vergi tahsil etmek artık mümkün değildir. Bu günkü uygulamalar sonucunda vergiler sadece dürüst mükelleflerin üzerine yığılmaktadır. Bu durum hem haksız rekabete yol açmakta hem de kamu gelirlerinin yetersizliği sonucunu doğurmaktadır. Bunun çaresi de etkin, müdahalelerden uzak, güçlü bir gelir idaresinin gerçekleştirilmesindedir. Gelir idaresinin kapsamlı bir şekilde yeniden yapılandırılması, teknik kadro takviyesi ve maddî olanaklarının güçlendirilmesi zorunludur. Tasarının 8 inci maddesi ile getirilen düzenleme bu amacı gerçekleştirmekten uzak palyatif bir çözümdür. Zaman kaybetmeden kapsamlı düzenlemelerin gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

4. Kamu İhale Yasası yaklaşık 6 ay önce yasalaştırıldı. Daha tüm hükümleri henüz uygulamaya girmeden yasada yeniden değişiklik yapılma yoluna gidilmektedir. Hükümetçe tasarılar yetersiz hazırlanmakta, mali yükü, ne getirip götürdüğü bilinmeden imzalanmakta, komisyonlarda yapılan eleştiriler dikkate alınmamaktadır. Bunun sonucunda, uygulamada aksaklıklar ortaya çıkmakta tekrar tekrar yasa düzenlenmesi ihtiyacı duyulmaktadır. Yasaların ciddi şekilde hazırlanması ve Meclisteki eleştirilerin dikkate alınmasının gerekliliği ortadadır.

5. Tasarının 10 uncu maddesiyle yurt dışından yapılan telkinler sonucunda ihale limitlerinin yabancı müteahhitler lehine indirildiği anlaşılmaktadır. Karşılıklılık ilkesi dikkate alınmadan, diğer ülkelerin özellikle Avrupa'nın bizim müteahhitlerimize çıkardığı engeller giderilmeden

yapılan bu düzenlemeler yanlıştır. Ayrıca, kimse de bu düzenlemenin hangi uluslararası yükümlölükten ortaya çıktığını somut verilerle ortaya koyamamıştır.

Oğuz Tezmen

Mehmet Sadri Yıldırım

Bursa

Eskişehir

Kemal Kabataş

Necati Yönder

Samsun

Bingöl

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU BAŞKANLIĞINA

1/990 Sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı ile ilgili muhalefet şerhimiz aşağıdadır:

Tasarı ile Gelir Vergisi Kanunu, Vergi Usul Kanunu, Kurumlar Vergisi Kanunu, Gider Vergileri Kanunu, Damga Vergisi Kanunu, Harçlar Kanunu, Kamu İhale Kanunu, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu, Memurlar ve Kamu Görevlileri Hakkında 631 Sayılı KHK ve 190 Sayılı KHK olmak üzere on kanunda değişiklik yapılmaktadır.

1. Tasarı IMF niyet mektubu ve kredi diliminin serbest bırakılması sebebi ile acil olarak getirilmiş, alt komisyon teşkili ve üzerinde çalışılmasına imkân bulunamamıştır.
2. Gelir Vergisi Kanunu 75 ve 94 üncü maddelerinde yapılan değişikliklerle SPK'na göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında değerlendirilen paralara ödenen faizler mevduat faizi olarak değerlendirilmekte ve bunlara stopaj getirilmektedir. Getirilen düzenlemenin İMKB'de, tasarrufların hisse senetlerine yönelmesinde caydırıcı olacağı ifade edilmiş, MB, İMKB, Takasbank ve Maliye arasında yapılan ara çalışma ile bir mutabakat temin edilemeyince tasarıdaki metin aynen geçmiştir.
3. Tasarının 3. maddesi ile şirketlerin sermaye yapılarının güçlendirilmesi için ortakların mal varlıklarını sermaye olarak koymaları halinde bir vergi incelemesi yapılmayacağı hükmü getirilmektedir.

Bu maddenin bankaların sermayelerini güçlendirilmesi için getirildiği ifade edilmektedir. Örtülü olarak, içi boşaltılarak çekilmiş, yurt dışında veya yurt içinde bulunan kayıt dışı, resmiyeti şüpheli kaynakların getirilmek istendiği belirtilmektedir. Açılan bu yolu kara paranın da kullanması ihtimali ahlakî endişeleri de beraberinde getirmektedir. Bu husus TBMM'nin, siyasî partilere ve milletvekillerinin yıpratılmasına sebep olacaktır. Ayrıca bu yolla kaynak getirilme ihtimali de, bankalar dışında, çok zayıftır. Şöyle ki Kasım 2000 ve Şubat 2001 krizleri ile istikrarsızlık, güven eksikliği ve girdi maliyetleri sebebi ile yurt dışına sermayesini ve tesislerini götüren müteşebbislerin ve iş çevresinin bu şartlar düzelmeden geri dönmesi zor görünmektedir.

Ekonomiye taze kaynak getirmek için başka yollar da vardır. Hükümetin bunlar üzerinde durması gerekir. Yatırım indiriminin bu maksatla kullanılması ve diğer teşvik unsurlarının da uygulanması mümkündür. Enflasyon muhasebesi, stok affı ve benzeri bazı yollara gidilebilir.

4. Kamu İhale Yasasında yapılan değişiklikle eşik değerler 300 milyar liraya kadar düşürülmüştür. Bu şekilde kamu kurumlarına mal ve hizmet alımlarına yabancı firmaların katılması imkânı getirilmektedir. Yapım ihalelerinde 17,5 trilyon TL eşik, 11 trilyon TL'ye düşürülmüştür. Türkiye'nin iç pazarı ticarî emtia ve finans dışında da yabancılara olabildiğince açılmaktadır.

Gümrük Birliği neticesi AB ve üçüncü ülkelerle büyüyen ticaret açığına ilaveten kamu satın almalarında da rekabet edemeyeceğimiz bir düzenleme getirilmektedir. Yerli firmaların yabancılarla baş edebilmesi mümkün değildir.

- Finans gücü-vadeli satış,

- Rekabet kabiliyeti,

- Dış taahhüt hizmetlerine sigorta getirilmemesi sebebi ile yerli firmaların rekabet gücü yoktur.

5. Yapım ihalelerinde ihale bedelinde zaruret halinde artış yüzde 10 ve yüzde 20 ile (ön projeli işlerde) sınırlandırılmıştır. Bunlar yetersizdir. Birçok ihalenin tasfiyesine, işlerin gecikmesine sebep olur.

Cevat Ayhan

Aslan Polat

Sakarya

Erzurum

MUHALEFET ŞERHİ

1. Mevcut tasarının yasa teklifine uygun olarak hazırlanmadığı açıktır. Görüşülen yasanın adı belli değildir. Yasa çıkarmadaki kargaşa devam etmektedir.
2. Beş ay önce görüşülen Kamu İhale Yasasında değişiklik yapılmaktadır. Eşik değerlerin tespiti maalesef hükümetin iradesiyle tespit edilen değerler değildir. Bu değerler dikte ettirilen değerlerdir. Uluslararası standartların altında olan değerler öngörülmektedir.
3. Maliye Bakanlığı teşkilatı ile ilgili kadro düzenlemeleri ile taşra teşkilatları zayıflatılmıştır.
4. Yurt dışına kaçan sermayenin geri dönüşünü sağlayacak düzenlemelere yeterli şekilde başvurulmadığı açıktır.
5. İş artışı veya öngörülmeleyen durumlar nedeniyle işin tasfiyesi ile ilgili düzenleme suiistimale açıktır. Oranlar çok yüksektir.

Sait Açba

M. Altan Karapaşaoğlu

Afyon

Bursa

Zeki Ergezen

M. Dengir Fırat

Bitlis

Adıyaman

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TASARISI

MADDE 1. – 31.12.1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 75 inci maddesinin ikinci fıkrasının (7) numaralı bendinin parantez içi hükmü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(Bankalara, bankerlere, tasarruf sandıklarına, tevdiat kabul eden diğer müesseselere yatırılan vadeli, vadesiz paralara ödenen faizler, bunlar dışında kalan kişi ve kuruluşlardan devamlı

olarak para toplama işi ile uğraşanların her ne şekil ve ad altında olursa olsun toplanan paralara sağladıkları gelirler ve menfaatler ile 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında yatırılan paralara ödenen faizler de mevduat faizi sayılır.)”

MADDE 2. – 193 sayılı Kanunun 94 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan “6, 7, 8 ve 9 numaralı bentlerde yer alan kazanç ve iratlardan, mevduat veya menkul kıymetin vadesi ve menkul kıymetlerin türlerine göre,” ibaresi “6, 7, 8 ve 9 numaralı bentlerde yer alan kazanç ve iratlardan; mevduat veya menkul kıymetin vadesi, menkul kıymetlerin türleri ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında yatırılan paralara ödenen faizler için,” şeklinde değiştirilmiş, maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Maliye Bakanlığı, vergiye tâbi işlemlere taraf veya aracı olanların verginin ödenmesinden sorumlu tutabilir.”

MADDE 3. – 193 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 60. – Mevcut veya yeni kurulacak olan sermaye şirketlerine, ayni veya nakdî sermaye olarak konulan değerlerden hareketle; herhangi bir vergi incelemesi ve tarhiyat (Vergi Usul Kanununun 30 uncu maddesinin ikinci fıkrasının (7) numaralı bendi dahil) yapılamaz. Bu hükmün uygulanabilmesi için 31.12.2002 tarihine kadar; mevcut sermaye şirketlerinde sermaye artırım işlemlerinin yeni kurulacak şirketlerde şirket kuruluşunun tamamlanması ve sermaye olarak konan değerlerin şirket aktifine girmiş olması şarttır.”

MADDE 4. – 3.6.1949 tarihli ve 5422 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 8 inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki (7) numaralı bent eklenmiştir.

“7. Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığının faaliyet konusu ile ilgili olarak yurt dışı iştiraklerinin finansmanından doğan alacaklarının değerlendirilmesinden kaynaklanan kazançlar. (Bu kazançlar Gelir Vergisi Kanununun 94 üncü maddesinin birinci fıkrasının (6) numaralı bendine göre tevkifata tâbi tutulmaz.)”

MADDE 5. – 13.7.1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 33 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlar Kurulu, bu maddede belirtilen vergi oranını bankalar arası mevduat muameleleri, bankalar ile 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasası muameleleri ve diğer banka ve sigorta muameleleri için ayrı ayrı veya birlikte % 1’e, bankalar arası kambiyo muamelelerinde ise sifıra kadar indirmeye ve yukarıdaki oranları aşmayacak şekilde yeniden tespit etmeye yetkilidir.”

MADDE 6. – 1.7.1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununa ekli (2) sayılı tablonun “IV-Ticarî ve medenî işlerle ilgili kâğıtlar” başlıklı bölümüne, (18) numaralı fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki (19), (20), (21) ve (22) numaralı fıkralar eklenmiştir.

“19. Bankalar arasında, bankanın taraf olduğu veya bankalar aracılığıyla yapılan, belirli bir vadede önceden belirlenen, fiyat, miktar ve nitelikte ekonomik veya finansal göstergesi, sermaye piyasası aracını, malı, kıymetli madeni ve döviz alma, satma, değiştirme hak

ve/veya yükümlülüğünü veren vadeli işlem ve opsiyon sözleşmeleri ile bu sözleşmelere ilişkin olarak düzenlenen diğer kâğıtlar.

20. Belli para miktarı veya azami haddin gösterilmesi şartıyla, faktoring şirketleri ile müşterileri arasında düzenlenen faktoring sözleşmeleri hariç olmak üzere, bu sözleşmelere ilişkin olarak düzenlenen ve alacak hakkının faktoring şirketine devrini sağlayan kâğıtlar.

21. Gayrimenkul yatırım ortaklıklarının münhasıran gayrimenkul portföylerine ilişkin alım satım sözleşmeleri

22. Kıymetli madenler borsalarında kıymetli madenlerin ödünç işlemlerine ilişkin düzenlenen kâğıtlar.”

MADDE 7. – 2.7.1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı (6) sayılı tarifenin “III-Yabancılar verilecek ikâmet tezkeresi ve Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları” bölümünün (1) numaralı fıkrasının sonuna aşağıdaki bent eklenmiştir.

“İkamet tezkeresi harçlarının tespitine, mütekabiliyet esası göz önünde tutularak, Maliye Bakanlığı yetkilidir.”

MADDE 8. – Bu Kanuna ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait ilgili bölümlerinden çıkarılmış, ekli (2) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait ilgili bölümlerine eklenmiştir.

MADDE 9. – 4.1.2002 tarihli ve 4737 sayılı Kamu İhale Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“d) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler.”

MADDE 10. – 4734 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve son fıkrası madde metninden çıkarılmıştır.

“a) Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idarelerin mal ve hizmet alımlarında üçyüzmilyar Türk lirası.

b) Kanun kapsamındaki diğer idarelerin mal ve hizmet alımlarında beşyüzmilyar Türk Lirası.

c) Kanun kapsamındaki idarelerin yapım işlerinde onbirtrilyon Türk Lirası.”

MADDE 11. – 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (3) numaralı alt bendinde yer alan “yirmibir gün” ibaresi “yirmibeş gün” olarak değiştirilmiştir.

MADDE 12. – 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinin (h) fıkrasının dördüncü bendinde yer alan “Kurum ile ilişkileri kesilir” ibaresi “Kurumda durumlarına uygun başka bir göreve atamaları yapılır.” şeklinde değiştirilmiş, maddenin (c) fıkrasının üçüncü bendi, (i) fıkrasının

beşinci bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, (i) fıkrasına son bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve (j) fıkrasının (1) numaralı bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Kurul üyelerinin görev süresi beş yıldır. Bir üye bir defadan fazla seçilemez. Kurul üyelerinin görev süresi dolmadan görevlerine son verilemez. Ancak üyeler, ciddi bir hastalık veya sakatlık nedeniyle iş görememeleri veya atamaya ilişkin şartları kaybetmeleri halinde atandıkları usule göre süresi dolmadan görevden alınır. Üyeler görevi kötüye kullanmaktan veya yüz kızartıcı bir suçtan mahkûm olmaları halinde ise Başbakan onayıyla görevden alınır. Görevden alma nedeniyle veya süresi dolmadan herhangi bir sebeple boşalan Kurul üyeliklerine bir ay içerisinde yukarıda belirtilen esaslara göre yeniden atama yapılır. Bu durumlarda atanan üye, yerine atandığı üyenin görev süresini tamamlar.”

“Kurul Başkan ve üyeliklerine atananların Kurulda görev yaptıkları sürede eski görevleriyle olan ilişkileri kesilir. Ancak kamu görevlisi iken üyeleğe atananlar, memuriyete giriş şartlarını kaybetme dışındaki herhangi bir nedenle görevlerinin sona ermesi, görevden ayrılma isteğinde bulunması veya görev sürelerinin dolması durumunda otuz gün içinde eski kurumlarına başvurmaları halinde ilgili bakan veya atamaya yetkili diğer makamlar tarafından mükteseplerine uygun bir kadroya atanırlar. Belirtilen atama yapılırken Kurul Başkan ve üyelerinin Kurumda geçirdikleri süreler makam veya yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde geçmiş olarak değerlendirilir. Kurumda görev alanlar görevden ayrılma isteğinde bulunmaları halinde, durumları daha önce tâbi oldukları Kanun hükümlerine göre hizmetlerinde değerlendirilmek suretiyle mükteseplerine uygun bir kadroya, yetkili makamlarca atanır. Bu hükümler akademik unvanların kazanılmasına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla üniversitelerden gelen personel hakkında da uygulanır.”

“Kurumun görev alanı ile ilgili konularda genel bütçeye dahil daireler ile katma bütçeli idareler ve kamu iktisadî teşebbüslerinde çalışanlar kurumlarının, hâkimler ve savcılar ise kendilerinin muvafakatı ile Kurumda görevlendirilebilir. Bu personel, kurumlarından maaşsız izinli sayılır ve aylık, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî ve sosyal hak ve yardımları Kurumla ilgili arasında imzalanacak sözleşmede belirlenir. İzinli oldukları sürece memuriyetleri ile ilgili özlük hakları devam ettiği gibi, bu süreler terfi ve emekliliklerinde hesaba katılır, terfileri başkaca bir işleme gerek duyulmadan süresinde yapılır. Üniversite öğretim elemanları uzmanlıklarına uyan işler için, 4.11.1981 tarihli ve 2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanununun 38 inci maddesine göre Kurumda görevlendirilebilir. Bu şekilde görevlendirilecek personel sayısı toplam kadro sayısının % 10'unu aşamaz.”

“1) Bu Kanun hükümlerine göre yapılan ihalelerden, sözleşme bedeli yüzmilyar Türk Lirasını aşan sözleşmeler için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde beşi. (İdareler ve noterler bu tutarın yüklenici tarafından Kurum hesaplarına yatırıldığını, sözleşmelerin imzalanması aşamasında aramak zorundadır.)”

MADDE 13. – 4734 sayılı Kanunun 56 ncı maddesine beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Şikâyet, dava açılması öncesi kullanılması zorunlu bir başvuru yoludur. Kurum, yapılan şikâyetler üzerine en geç altmış gün içerisinde karar verir. Bu kararın ihale sürecinin durdurulması yönünde olması halinde, Kurum durdurma kararından itibaren en geç altmış gün içerisinde nihaî kararını verir.”

MADDE 14. – 4734 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 6. – Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarında görevli personelden, 53 üncü maddenin (h) fıkrasında sayılan yüksek öğretim kurumlarını bitirerek mesleğe özel yarışma sınavı ile girilen ve belirli süreli meslek içi eğitimden sonra özel bir yeterlik sınavı sonunda atanmış olanlar ile hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar,

b) Kurumun görev alanı ile ilgili dallardan olmak kaydıyla en az lisans üstü eğitimi tamamlamış üniversite öğretim elemanları,

c) Mühendislik veya mimarlık fakültelerinde lisans eğitimi yapmış olanlardan en az beş yıl, lisans eğitimi müteakip yine bu dallardan herhangi birinde lisans üstü eğitim yapmış olanlardan ise en az üç yıl süre ile kamu kurum ve kuruluşlarında kendi görev alanıyla ilgili konularda çalışmış olanlar,

Kırk yaşından gün almamış olmaları, (a) ve (c) bentlerinde sayılanların kamu ihale mevzuatı ile ilgili yargılama, inceleme, denetleme, uygulama veya danışma konularında çalışmış olmaları koşuluyla kurumlarının muvafakati alınmak suretiyle, Kurulca Kamu İhale Uzmanı olarak atanabilirler.

31.12.2003 tarihine kadar Kurumun kamu ihale uzman ve uzman yardımcısı dışındaki kadrolarına, genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, kamu iktisadî teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar ile bağımsız bütçeli kuruluşlarda çalışan personel kendilerinin isteği ve kurumlarının muvafakati ile atanabilirler.”

MADDE 15. – 5.1.2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 7 nci maddesinin (s) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“s) Sözleşmede iş artışı ve eksilişine ilişkin şartlar ile değişiklik yapılma şartları.”

MADDE 16. – 4735 sayılı Kanunun 24 ün-cü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İş artışı veya öngörülmeyen durumlar nedeniyle işin tasfiyesi

Madde 24. – Orijinal proje ve sözleşmelerinde öngörülemeyen durumlar nedeniyle işin sözleşme bedelinin üzerinde bir artış ile tamamlanabileceğinin tespit edilmesi halinde; uygulama projesi bulunan yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 20'sine kadar bedelle, ön veya kesin projesi bulunan yapım işleri ile hizmet alımlarında ise sözleşme bedelinin % 50'sine kadar bedelle tamamlanabileceğinin tespit edilmesi halinde, bu oranlar dahilinde artan yapım işleri ile hizmet alımlarının da, süre hariç olmak üzere, ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine göre bitirilmesi zorunludur. Bu oranlar üzerindeki artış ile tamamlanabileceği tespit edilen hizmet alımları ile yapım işleri, sözleşme konusu bedel kadar iş yapıldıktan sonra

tasfiye edilerek yüklenicinin hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir ve kesin teminatı ile varsa ek teminatı geri verilir.”

MADDE 17. – Özel kanunlarda kamu tüzel kişiliğini ve idari ve mali özerkliği haiz olarak kurulmuş veya 31.12.2006 tarihine kadar kurulacak kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların Başkan ve üyelerinin aylık ücretleri ile mali ve sosyal hak ve yardımları, bu kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların fonksiyonları, ücret adaleti ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesi uygulaması dikkate alınarak Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. Bakanlar Kurulu gerektiğinde ücret adaletini sağlamak amacıyla kamu görevlilerine ödenmekte olan temsil ve görev tazminatı tavan gösterge rakamlarını üç katına kadar artırmaya ve artırılan miktar içerisinde kadro ve görev unvanı itibarıyla düzenlemeler yapmaya yetkilidir.

MADDE 18. – Bu Kanunun;

- a) 1 ve 2 nci maddeleri yayımını izleyen aybaşında,
- b) 4 üncü maddesi 1.1.2001 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,
- c) 9, 11, 13, 15 ve 16 ncı maddeleri 1.1.2003 tarihinde,
- d) Diğer maddeleri yayımı tarihinde,

Yürürlüğe girer.

MADDE 19. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TASARISI

MADDE 1. – 31.12.1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 75 inci maddesinin ikinci fıkrasının (7) numaralı bendinin parantez içi hükmü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"(Bankalara, bankarlara, tasarruf sandıklarına, tevdiat kabul eden diğer müesseselere yatırılan vadeli, vadesiz paralara ödenen faizler, bunlar dışında kalan kişi ve kuruluşlardan devamlı olarak para toplama işi ile uğraşanların her ne şekil ve ad altında olursa olsun toplanan paralara sağladıkları gelirler ve menfaatler ile bankalar ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanu-nuna göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında değerlendirilen paralara ödenen faizler de mevduat faizi sayılır.)"

MADDE 2. – 193 sayılı Kanunun 94 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan "6, 7, 8 ve 9 numaralı bentlerde yer alan kazanç ve iratlardan, mevduat veya menkul kıymetin vadesi ve menkul kıymetlerin türlerine göre," ibaresi "6, 7, 8 ve 9 numaralı bentlerde yer alan kazanç ve iratlardan; mevduat veya menkul kıymetin vadesi, menkul kıymetlerin türleri ile bankalar ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasasında değerlendirilen paralara ödenen faizler için," şeklinde değiştirilmiş, maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Maliye Bakanlığı, vergiye tâbi işlemlere taraf veya aracı olanları verginin ödenmesinden sorumlu tutâbilir."

MADDE 3. – 193 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 60. – Mevcut veya yeni kurulacak olan sermaye şirketlerine, aynı veya nakdi sermaye olarak konulan değerlerden hareketle; herhangi bir vergi incelemesi ve tarhiyat (Vergi Usul Kanununun 30 uncu maddesinin ikinci fıkrasının (7) numaralı bendi dahil) yapılamaz. Bu hükmün uygulanabilmesi için 31.12.2002 tarihine kadar; mevcut sermaye şirketlerinde sermaye artırım işlemlerinin, yeni kurulacak şirketlerde şirket kuruluşunun tamamlanması ve sermaye olarak konan değerlerin şirket aktifine girmiş olması şarttır."

MADDE 4. – 3.6.1949 tarihli ve 5422 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununa aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 31. – 2001-2005 yılları kazançlarına uygulanmak üzere Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı'nın faaliyet konusu ile ilgili olarak yurt dışı iştiraklerinin finansmanından doğan alacaklarının değerlemesinden kaynaklanan kur farkları pasifte özel bir karşılık hesabında gösterilerek dönem kazancına dahil edilmez. Bu karşılıklar sermayeye eklendikleri takdirde işletmeden çekiş ve kâr dağıtımı sayılmaz. Aleyhlerine oluşan kur farkları ise aktifte özel bir karşılık hesabında tutulur ve gelecek yıllarda lehlerine oluşacak kur farkları ile kapatılır. Lehte kur farkı ile kapatılamayan tutarlar yurt dışı iştirakin işi bırakması halinde zarar addolunur."

MADDE 5. – 13.7.1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 33 üncü maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bakanlar Kurulu, bu maddede belirtilen vergi oranını bankalar arası mevduat muameleleri, bankalar ile 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa göre kurulan aracı kurumlar arasındaki borsa para piyasası muameleleri ve diğer banka ve sigorta muameleleri için ayrı ayrı veya birlikte % 1'e, bankalar arası kambiyo muamelelerinde ise sıfıra kadar indirmeye ve yukarıdaki oranları aşmayacak şekilde yeniden tespit etmeye yetkilidir."

MADDE 6. – 1.7.1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununa ekli (2) sayılı tablonun "IV-Ticari ve medeni işlerle ilgili kâğıtlar" başlıklı bölümüne, (18) numaralı fıkradan sonra gelmek üzere aşağıdaki (19), (20), (21) ve (22) numaralı fıkralar eklenmiştir.

"19. Bankalar arasında, bankanın taraf olduğu veya bankalar aracılığıyla yapılan, belirli bir vadede önceden belirlenen fiyat, miktar ve nitelikte, ekonomik veya finansal göstergeye dayalı olarak düzenlenenler de dahil olmak üzere, para veya sermaye piyasası aracını, malı, kıymetli madeni ve döviz alma, satma, değiştirme hak ve/veya yükümlülüğünü veren vadeli işlem ve opsiyon sözleşmeleri ile bu sözleşmelere ilişkin olarak düzenlenen diğer kâğıtlar.

20. Faktoring şirketlerinin müşterileriyle yaptıkları faktoring sözleşmeleri ile bu sözleşmelere ilişkin olarak düzenlenen diğer kâğıtlar.

21. Gayrimenkul yatırım ortaklıklarının münhasıran gayrimenkul portföylerine ilişkin alım satım sözleşmeleri.

22. Kıymetli madenler borsalarında kıymetli madenlerin ödünç işlemlerine ilişkin düzenlenen kâğıtlar."

MADDE 7. – 2.7.1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı (6) sayılı tarifenin "III-Yabancılar verilecek ikamet tezkeresi ve Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları" bölümünün (1) numaralı fıkrasının sonuna aşağıdaki cümle eklenmiştir.

"İkamet tezkeresi harçlarının tespitine, mütekabiliyet esası göz önünde tutularak, Maliye Bakanlığı yetkilidir."

MADDE 8. – 28.12.2001 tarihli ve 4731 sayılı 17.8.1999 ve 12.11.1999 Tarihlerinde Meydana Gelen Depremlerden Zarar Görenlerin Vergi Borçları ve Vergi Cezalarının Terkini ile Vergi Usul Kanunu, Katma Değer Vergisi Kanunu, Harçlar Kanunu ve Organize Sanayi Bölgeleri Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun; 1 inci maddesinin 1 numaralı fıkrasının sonuna "1999 vergilendirme dönemine ilişkin emlak vergisi, çevre temizlik vergisi ve motorlu taşıtlar vergisi hakkında da bu madde hükmü uygulanır" ibaresi, 2 nci maddesinin birinci fıkrasının sonuna "Bu hüküm, gelir ve kurumlar vergisi ile birlikte ödenmesi gereken diğer vergi, fon ve paylar hakkında da uygulanır." ibaresi eklenmiştir.

MADDE 9. – Bu Kanuna ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait ilgili bölümlerinden çıkarılmış, ekli (2) sayılı listede yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelin Maliye Bakanlığına ait ilgili bölümlerine eklenmiştir.

MADDE 10. – 4.1.2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"d) (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenlerin doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip bulundukları her çeşit kuruluş, müessese, birlik, işletme ve şirketler."

MADDE 11. – 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (e) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddeye aşağıdaki (g) bendi eklenmiştir.

"e) Kanun kapsamına giren kuruluşların; Adalet Bakanlığı'na bağlı ceza infaz kurumları, tutukevleri işyurtları kurumları, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu'na bağlı yetiştirme yurtları, Millî Eğitim Bakanlığı'na bağlı üretim yapan okullar ve merkezler ile Tarım Bakanlığı'na bağlı enstitü ve üretim istasyonları tarafından bizzat üretilen mal ve hizmetler için anılan kuruluşlardan, Devlet Malzeme Ofisi ana statüsünde yer alan mal ve malzemeler için ise Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğünden yapacakları alımlar."

"g) Kamu iktisadi teşebbüsleri, özelleştirme kapsam ve programında bulunan kuruluşlar ile bunların doğrudan veya dolaylı olarak birlikte ya da ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları kuruluşların; uluslararası kurallara göre yürütmesi gereken ve uluslararası piyasanın koşullarına göre anlık karar verme zorunluluğu bulunan faaliyetlerine ilişkin olarak, ilgili veya bağlı bulunulan Bakanlığın teklifi üzerine Kurum tarafından belirlenecek mal veya hizmet alımları;"

MADDE 12. – 4734 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve son fıkrası madde metninden çıkarılmıştır.

"a) Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idarelerin mal ve hizmet alımlarında üçyüzmilyar Türk Lirası.

b) Kanun kapsamındaki diğer idarelerin mal ve hizmet alımlarında beşyüzmilyar Türk Lirası.

c) Kanun kapsamındaki idarelerin yapım işlerinde onbirtrilyon Türk Lirası."

MADDE 13. – 4734 sayılı Kanunun 10 uncu maddesine ikinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Birinci fıkranın (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde belirtilen belgelerden yönetim ve denetim nedeniyle alınanlarda gerçek kişinin mühendis veya mimar olma şartı aranır. İşbirime, yönetim veya denetim suretiyle elde edilecek belgeler, belge sahibi kişi veya kuruluşların dışındaki istekliler tarafından kullanılamaz, belgeler devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olmaları, her ihalede bu oranın aranması ve teminat süresince bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur. Yönetim ve denetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgeler, en fazla beşte bir oranında dikkate alınır."

MADDE 14. – 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (3) numaralı alt bendinde yer alan "yirmibir gün" ibaresi "yirmibeş gün" olarak değiştirilmiş ve aynı fıkranın sonuna "Bu fıkra kapsamında ilan edilen ihalelerden hangilerinin, ayrıca Basın İlan Kurumu aracılığıyla Türkiye çapında dağıtımı olan gazetelerin birinde ilan edileceğini belirlemeye Kurum yetkilidir." cümlesi eklenmiştir.

MADDE 15. – 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinin (h) fıkrasının dördüncü bendinde yer alan "Kurum ile ilişkileri kesilir" ibaresi "Kurumda durumlarına uygun başka bir göreve atamaları yapılır." şeklinde değiştirilmiş, maddenin (c) fıkrasının üçüncü bendi, (i) fıkrasının beşinci bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, (i) fıkrasına son bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve (j) fıkrasının (1) numaralı bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Kurul üyelerinin görev süresi beş yıldır. Bir üye bir defadan fazla seçilemez. Kurul üyelerinin görev süresi dolmadan görevlerine son verilemez. Ancak üyeler, ciddi bir hastalık veya sakatlık nedeniyle iş görememeleri veya atamaya ilişkin şartları kaybetmeleri halinde atandıkları usule göre süresi dolmadan görevden alınır. Üyeler görevi kötüye kullanmaktan veya yüz kızartıcı bir suçtan mahkum olmaları halinde ise Başbakan onayıyla görevden alınır. Görevden alma nedeniyle veya süresi dolmadan herhangi bir sebeple boşalan Kurul üyeliklerine bir ay içerisinde yukarıda belirtilen esaslara göre yeniden atama yapılır. Bu durumlarda atanan üye, yerine atandığı üyenin görev süresini tamamlar."

"Kurul Başkan ve üyeliklerine atananların Kurulda görev yaptıkları sürede eski görevleriyle olan ilişkileri kesilir. Ancak kamu görevlisi iken üyeliğe atananlar, memuriyete giriş şartlarını kaybetme dışındaki herhangi bir nedenle görevlerinin sona ermesi, görevden ayrılma isteğinde bulunması veya görev sürelerinin dolması durumunda otuz gün içinde eski kurumlarına başvurmaları halinde ilgili bakan veya atamaya yetkili diğer makamlar tarafından mükteseplerine uygun bir kadroya atanırlar. Belirtilen atama yapılırken Kurul Başkan ve

üyelerinin Kurumda geçirdikleri süreler makam veya hâkim sınıfından olup da yüksek hâkimlik tazminatını almaya başladıktan sonra atanmalar için yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde geçmiş olarak değerlendirilir. Kurumda görev alanlar görevden ayrılma isteğinde bulunmaları halinde, durumları daha önce tâbi oldukları Kanun hükümlerine göre hizmetlerinde değerlendirilmek suretiyle mükteseplerine uygun bir kadroya, yetkili makamlarca atanır. Bu hükümler akademik unvanların kazanılmasına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla üniversitelerden gelen personel hakkında da uygulanır."

"Kurumun görev alanı ile ilgili konularda genel bütçeye dahil daireler ile katma bütçeli idareler ve kamu iktisadi teşebbüslerinde çalışanlar kurumlarının, hâkimler ve savcılar ise kendilerinin muvafakatı ile Kurumda görevlendirilebilir. Bu personel, kurumlarından maaşsız izinli sayılır ve aylık, ödenek, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali ve sosyal hak ve yardımları Kurumla ilgili arasında imzalanacak sözleşmede belirlenir. İzinli oldukları sürece memuriyetleri ile ilgili özlük hakları devam ettiği gibi, bu süreler terfi ve emekliliklerinde hesaba katılır, terfileri başkaca bir işleme gerek duyulmadan süresinde yapılır. Üniversite öğretim elemanları uzmanlıklarına uyan işler için, 4.11.1981 tarihli ve 2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanununun 38 inci maddesine göre Kurumda görevlendirilebilir. Bu şekilde görevlendirilecek personel sayısı toplam kadro sayısının % 10'unu aşamaz."

"1) Bu Kanun kapsamındaki idarelerce yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmeler için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde beşi (İdareler ve noterler bu tutarın yüklenici tarafından Kurum hesaplarına yatırıldığını sözleşmelerin imzalanması aşamasında aramak zorundadır.)"

MADDE 16. – 4734 sayılı Kanunun 56 ncı maddesine beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Şikâyet, dava açılması öncesi kullanılması zorunlu bir başvuru yoludur. Kurum, yapılan şikâyetler üzerine en geç altmış gün içerisinde karar verir. Bu kararın ihale sürecinin durdurulması yönünde olması halinde, Kurum, durdurma kararından itibaren en geç altmış gün içerisinde nihai kararını verir."

MADDE 17. – 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (c) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"c) Yapım işlerinde arsa temin edilmeden, mülkiyet, kamulaştırma ve gerekli hallerde imar işlemleri tamamlanmadan ve uygulama projeleri yapılmadan ihaleye çıkılamaz. Uygulama projesi bulunan yapım işlerinde anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle ihale yapılması zorunludur. Ancak, doğal afetler nedeniyle uygulama projesi yapılması için yeterli süre bulunmayan yapım işlerinde ön veya kesin proje ile işin yapımı sırasında belli aşamalarda arazi ve zemin etütleri gerektirmesi nedeniyle ihaleden önce uygulama projesi yapılamayan, bina işleri hariç, yapım işlerinde ise kesin proje ile ihaleye çıkılabilir. Bu işlerin uygulama projesi yapılabilen kısımlar için anahtar teslimi götürü bedel, uygulama projesi yapılamayan kısımlarda ise her bir kalem iş için birim fiyat teklif almak suretiyle ihale yapılabilir."

MADDE 18. – 4734 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi gereğince yapılacak alımlarda uygulanacak esas ve usuller, Kurumun uygun görüşü üzerine ilgili idareler tarafından hazırlanarak, Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulur."

MADDE 19. – 4734 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 6. – Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir yıl içinde;

a) Kamu kurum ve kuruluşlarında görevli personelden, 53 üncü maddenin (h) fıkrasında sayılan yüksek öğretim kurumlarını bitirerek mesleğe özel yarışma sınavı ile girilen ve belirli süreli meslek içi eğitimden sonra özel bir yeterlik sınavı sonunda atanmış olanlar ile hâkimler, savcılar ve bu meslekten sayılanlar,

b) Kurumun görev alanı ile ilgili dallardan olmak kaydıyla en az lisans üstü eğitimi tamamlamış üniversite öğretim elemanları,

c) Mühendislik veya mimarlık fakültelerinde lisans eğitimi yapmış olanlardan en az beş yıl, lisans eğitimi müteakip yine bu dallardan herhangi birinde lisans üstü eğitim yapmış olanlardan ise en az üç yıl süre ile kamu kurum ve kuruluşlarında kendi görev alanıyla ilgili konularda çalışmış olanlar, kırk yaşından gün almamış olmaları, (a) ve (c) bentlerinde sayılanların kamu ihale mevzuatı ile ilgili yargılama, inceleme, denetleme, uygulama veya danışma konularında çalışmış olmaları koşuluyla kurumlarının muvafakati alınmak suretiyle, Kurulca Kamu İhale Uzmanı olarak atanabilirler.

31.12.2003 tarihine kadar Kurumun kamu ihale uzman ve uzman yardımcısı dışındaki kadrolarına, genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar ile bağımsız bütçeli kuruluşlarda çalışan personel kendilerinin isteği ve kurumlarının muvafakati ile atanabilirler."

MADDE 20. – 5.1.2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 7 nci maddesinin (s) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"s) Sözleşmede iş artışı ve eksilişine ilişkin şartlar ile değişiklik yapılma şartları."

MADDE 21. – 4735 sayılı Kanunun 24 ün-cü maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"İş artışı veya öngörülmeyen durumlar nedeniyle işin tasfiyesi

Madde 24. – Orijinal proje ve sözleşmelerinde öngörülmeyen durumlar nedeniyle işin sözleşme bedelinin üzerinde bir artış ile tamamlanabileceğinin tespit edilmesi halinde; uygulama projesi bulunan yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una kadar bedelle, ön veya kesin projesi bulunan yapım işleri ile hizmet alımlarında ise sözleşme bedelinin % 20'sine kadar bedelle tamamlanabileceğinin tespit edilmesi halinde, bu oranlar dahilinde artan yapım işleri ile hizmet alımlarının da, süre hariç olmak üzere, ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine göre bitirilmesi zorunludur. Bu oranlar üzerindeki artış ile tamamlanabileceği tespit edilen hizmet alımları ile yapım işleri, sözleşme konusu bedel kadar iş yapıldıktan sonra tasfiye edilerek yüklenicinin hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir ve kesin teminatı ile varsa ek kesin teminatı geri verilir."

MADDE 22. - Özel kanunlarla kamu tüzel kişiliğini ve idari ve mali özerkliği haiz olarak kurulmuş veya 31.12.2006 tarihine kadar kurulacak kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların Başkan ve üyelerinin aylık ücretleri ile mali ve sosyal hak ve yardımları, bu kurul, üst kurul, kurum ve kuruluşların fonksiyonları, ücret adaleti ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 1 inci maddesi uygulaması dikkate alınarak Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir. Bakanlar Kurulu gerektiğinde ücret adaletini sağlamak amacıyla kamu görevlilerine ödenmekte olan temsil ve görev tazminatı tavan gösterge rakamlarını üç katına kadar artırmaya ve artırılan miktar içerisinde kadro ve görev unvanı itibarıyla düzenlemeler yapmaya yetkilidir.

Yukarıdaki fıkradaki düzenleme yapılınca kadar, Kamu İhale Kurulu Başkanına, Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu Başkanına aylık olarak ödenen net ücret ve diğer ödemeler toplamı kadar, Kamu İhale Kurulu üyelerine ise Kurul Başkanına yapılan toplam ödemelerin yüzde doksanyedisi oranında aylık net ödeme yapılır.

MADDE 23. – Bu Kanunun;

- a) 1 ve 2 nci maddeleri yayımını izleyen aybaşında,
- b) 4 üncü maddesi 1.1.2001 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,
- c) 8 inci maddesi 30.12.2001 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde,
- d) 10, 11, 12, 13, 14, 16 , 17, 18, 20 ve 21 inci maddeleri 1.1.2003 tarihinde,
- e) Diğer maddeleri yayımı tarihinde,

Yürürlüğe girer.

MADDE 24. – Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Bülent Ecevit

Başbakan

Devlet Bak. ve Başb. Yrd.
Devlet Bak. ve Başb. Yrd.
Devlet Bak. ve Başb. Yrd. V.

D. Bahçeli
H. H. Özkan

R. K. Yücelen

Devlet Bakanı
Devlet Bakanı
Devlet Bakanı

K. Derviş
Prof. Dr. T. Toskay
M. Keçeciler

Devlet Bakanı
Devlet Bakanı V.
Devlet Bakanı

Prof. Dr. Ş. S. Gürel
Prof. Dr. H. Y. Gökalp
N. Arseven

Devlet Bakanı
Devlet Bakanı
Devlet Bakanı

M. Yılmaz
Prof. Dr. R. Mirzaoğlu
Dr. Y. Karakoyunlu

Devlet Bakanı
Devlet Bakanı
Devlet Bakanı

H. Gemici
Prof. Dr. Ş. Üşenmez
E. S. Gaydalı

Devlet Bakanı
Devlet Bakanı
Devlet Bakanı

F. Ünlü
Dr. R. Doğru

R. Önal

Adalet Bakanı
Millî Savunma Bakanı V.
İçişleri Bakanı

Prof. Dr. H. S. Türk
Prof. Dr. R. Mirzaoğlu
R. K. Yücelen

Dışişleri Bakanı
Maliye Bakanı
Millî Eğitim Bakanı

İ. Cem
S. Oral
M. Bostancıoğlu

Bayındırlık ve İskân Bakanı
Sağlık Bakanı
Ulaştırma Bakanı

Prof. Dr. A. Akcan
Doç. Dr. O. Durmuş
O. Vural

Tarım ve Köyişleri Bakanı
Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı
Sanayi ve Ticaret Bakanı

Prof. Dr. H. Y. Gökalp
Y. Okuyan
A. K. Tanrıkulu

En. ve Tab. Kay. Bakanı
Kültür Bakanı
Turizm Bakanı V.

Z. Çakan
M. İ. Talay

M. Keçeciler

Orman Bakanı

Çevre Bakanı V.

Prof. Dr. N. Çağan

M. İ. Talay

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

İPTAL EDİLEN KADROLAR

KURUMU : Maliye Bakanlığı

TEŞKİLÂTI : Taşra

Serbest
Tutulan Kadro

Unvanı
Sınıfı
Kadro Adedi
Adedi
Toplam

8. DERECE

Vergi İstihbarat

Uzmanı
G.İ.H.
150
—
150

Vergi İstihbarat Uzman

Yardımcısı
G.İ.H.
50
—
50

TOPLAM

200
—
200

9. DERECE

Vergi İstihbarat Uzman

Yardımcısı

G.İ.H.

584

—

584

TOPLAM

584

—

584

GENEL TOPLAM

784

784

(2) SAYILI LİSTE

İHDAS EDİLEN KADROLAR

KURUMU
: Maliye Bakanlığı

TEŞKİLÂTI : Merkez

Serbest
Tutulan Kadro

Unvanı
Sınıfı
Kadro Adedi
Adedi
Toplam

1. DERECE

Genel Müdür

Yardımcısı

G.İ.H.

3

—

3

Daire Başkanı

G.İ.H.

14

—

14

Şube Müdürü

G.İ.H.

33

—

33

Bilgi İşlem Merkezi

Müdürü

G.İ.H.

4

—

4

Programcı

G.İ.H.

10

—

10

Çözümleyici

G.İ.H.

6

—

6

Bilgisayar İşletmeni

G.İ.H.

11

—

11

Mühendis

T.H.

3

—

3

TOPLAM

84

—

84

2. DERECE

Çözümleyici

G.İ.H.

3

—

3

Bilgisayar İşletmeni

G.İ.H.

11

—

11

Mühendis

T.H.

2

—

2

TOPLAM

16

—

16

4. DERECE

Programcı

G.İ.H.

6

—

6

Bilgisayar İşletmeni

G.İ.H.
11
—
11

Mühendis
T.H.
2
—
2

İstatistikçi
T.H.
2
—
2

TOPLAM

21
—
21

5. DERECE

Devlet Gelir Uzmanı
G.İ.H.
50
—
50

Programcı
G.İ.H.

16
–
16

Bilgisayar İşletmeni
G.İ.H.
11
–
11

Mütercim
G.İ.H.
1
–
1

Mühendis
T.H.
3
–
3

İstatistikçi
T.H.
3
–
3

TOPLAM

84

—
84

6. DERECE

Devlet Gelir Uzmanı
G.İ.H.
100
—
100

Mütercim
G.İ.H.
3
—
3

Mühendis
T.H.
3
—
3

İstatistikçi
T.H.
4
—
4

TOPLAM

110
—

110

7. DERECE

Devlet Gelir Uzmanı

G.İ.H.

150

—

150

Mütercim

G.İ.H.

4

—

4

Mühendis

T.H.

3

—

3

İstatistikçi

T.H.

5

—

5

TOPLAM

162

—

162

8. DERECE

Devlet Gelir Uzman

Yardımcısı

G.İ.H.

100

—

100

Mütercim

G.İ.H.

2

—

2

İstatistikçi

T.H.

5

—

5

TOPLAM

107

—

107

9. DERECE

Devlet Gelir Uzman

Yardımcısı

200 TOPLAM G.İ.H.

200
—

—
200

200

GENEL TOPLAM

784
—

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONUNCA KABUL EDİLEN METNE EKLİ LİSTELER

Tasarıya ekli (1) ve (2) sayılı listeler aynen kabul edilmiştir.